



CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

## INFORME AS EMENDAS PRESENTADAS

### Informe da Dirección superior Contable e Orzamentaria

**Asunto:** Emendas presentadas ao Proxecto do Orzamento para o ano 2019

**Expediente:** 55/142, Orzamento xeral ano 2019

**Comisión Informativa:** Orzamentos e Facenda

**Calendario:** Celebración da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda na que se fixa o prazo de apertura e peche para presentación de emendas: 30/10/2018 até 07/11/2018, presentación de informe e proposta sobre as emendas, o 09/11/2018. Debate das emendas en Comisión, o 12/11/2018.

#### Emendas presentadas, Grupo Político Municipal:

Partido Popular, Nº. Rexistro do Pleno: 1913/1101, Parcial

Marea de Vigo, Nº. Rexistro do Pleno: 1912/1101, a totalidade

**Remisión da documentación para informe dende:** Secretaría Xeral do Pleno

**Data da remisión:** 14,00 horas do 07/11/2018.

**Remisión do Informe a:** Secretaría Xeral do Pleno, 09/11/2018

#### Normativa aplicable:

Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira.

Regulamento (UE) Nº. 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (en diante SEC- 2010).

Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenrolo da Lei 18/2001, de 12 decembro de Estabilidade Orzamentaria.

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.

Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais,



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 09/11/2018 13:44

Páxina 1 de 14

Expediente 55/142

CSV: 27ED59-5F2126-B95F37-4AX36N-HRR3XX-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <http://www.vigo.org/csv>



CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

aprobado polo Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro.

Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016.

Orde EHA/3565, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura do orzamentos das Entidades Locais.

Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, po la que se aproba a estrutura dos orzamentos dás entidades locais.

*Informe*

A Xunta de Goberno Local en sesión extraordinaria celebrada o día 30 de outubro de 2018, aprobou o Proxecto dos Orzamentos da Entidade Local e o seu Organismo Autónomo Administrativo, Xerencia Municipal de Urbanismo para o ano 2019.

A Comisión de Orzamentos e Facenda, en sesión de data 30/10/2018 en aplicación do previsto no Regulamento Orgánico do Pleno, abriu o procedemento e fixou o calendario para que os grupos políticos municipais poidan presentar emendas ao Proxecto de Orzamentos aprobados pola Xunta de Goberno Local na sesión extraordinaria celebrada o día 30 de outubro de 2018. O prazo fixado comezou o día 30/10/2018 e rematou as 14,00 horas do día 07/11/2018.

De acordo ao previsto no artigo 82 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), o expediente tanto físico como electrónico foi enviado á Secretaría do Pleno. Con data 30/10/2018, na liña 295 do expediente electrónico, se autoriza a todos os Concelleiros que conforman o Pleno, o acceso ao expediente coa finalidade de que poidan consultar e imprimir todos os documentos que consideren necesario para o estudo e formación da vontade sobre o pronunciamento que adopten no expediente, quedando así garantida a posta a disposición da documentación que conforma o expediente para o estudo e a formación da vontade dos Grupos Políticos Municipais.

Seguindo o procedemento legalmente establecido, os Grupos Políticos Municipais, ao amparo do previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno (ROP), fixeron uso desta prerrogativa e presentaron emendas ao Orzamento no prazo previsto pola Comisión do que queda constancia no expediente coa data 07/11/2018 e rexistradas na data que figura nos documentos que se incorporan ao expediente físico e electrónico.

En relación coas emendas presentadas, ao marxe da súa tipificación de parciais ou a totalidade do Proxecto, e todo elo sen prexuízo do informe que poida emitir a Intervención Xeral se das mesmas se alterase o informado sobre o cumprimento do obxectivo da Estabilidade Orzamentaria, vaise informar legal e tecnicamente sobre o contido das mesmas, é si é posible, sobre a súa proposta de aceptación ou rexeitamento.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/11/2018 13:44	Páxina 2 de 14
Expediente 55/142	CSV: 27ED59-5F2126-B95F37-4AX36N-HRR3XX-H1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



*Limitacións regulamentadas no Regulamento Orgánico do Pleno*

No informe de avaliación se terá en conta o contido do artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno:

1. As emendas de creación ou de incremento dos estados de gastos admitiranse a trámite se propoñen unha baixa por igual contía. As emendas de supresión ou minoración ós estados de gastos admitiranse se propoñen un incremento por igual contía.

2. Non se admitirán emendas que supoñan incrementos ó estado de ingresos. As emendas ós estados de ingresos que supoñan minoración ou supresión dos previstos, requirirán, para a súa tramitación, a conformidade da Concellería Delegada de Orzamentos e Facenda que manifestará a súa posición no prazo de tres días.

3. As emendas ó articulado das Bases de execución do orzamento que supoñan creación, supresión, incremento ou minoración dos créditos deberán de ter a súa correspondente emenda ós estados de gastos e aplicaráselles a regra referida no apartado 2. Non se admitirán emendas ó articulado que supoñan aumento dos ingresos, as que supoñan diminución tramitaranse conforme ó procedemento recollido no apartado 2.

4. Incorporadas as emendas ó expediente a Secretaría Xeral do Pleno dará traslado das mesmas ao departamento municipal competente en materia de orzamentos ao obxecto da emisión do correspondente informe.

*Outras limitacións de tipo legal ou de equilibrios orzamentarios*

Ademais de terse que suxeitar ao contido do previsto no artigo 83 do ROP, as emendas que se presenten deberán ter en conta o cumprimento dos obxectivos previstos nas Regras Fiscais (cumprimento do obxectivos de Estabilidade Orzamentaria, Regra de Gasto e endebedamento) aprobadas polo Consello de Ministros en data de 7 de xullo de 2017 para os anos 2018-2020 en prórroga. En consecuencia, deberán respectar as seguintes limitacións:

a) Se a emenda altera o contido do informe de estabilidade orzamentaria emitido pola Intervención Xeral na que se avalía o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, non se axustaría ao contido da LOEOSF, polo que tería que ser rexeitada.

b) Se a emenda altera as dotacións previstas para facer fronte aos custes dos contratos formalizados vixentes, que daría lugar a non cobertura do devengo de obrigas que emanan dos mesmos xerando un desequilibrio no proxecto do orzamento, a emenda tería que ser rexeitada.

c) Se a emenda pon ou pode por en risco obxectivo, o funcionamento operativo dos servizos, de tal xeito que, non haxa capacidade para o funcionamento normal dos mesmos pola diminución que se está a facer das aplicacións afectadas a esta finalidade, tería que ser rexeitada.





CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

d) Se a emenda xera desequilibrios entre os recursos correntes non financeiros e os empregos correntes non financeiros, de tal xeito que, os recursos non cubran os empregos desta natureza, equilibrio este que debe manter o Proxecto que está en trámite, tería que ser rexeitada.

*Solicitud de informe aos efectos de dar cumprimento ao artigo 83.5 do ROP*

Aos efectos de emisión do informe técnico, a Secretaría do Pleno, incorporou as 14,00 horas do día 07/11/2018 ao expediente electrónico as emendas presentadas, sendo este o soporte documental sobre a que se está a emitir o informe.

En cumprimento do previsto no artigo 83.5, ao amparo do previsto na Resolución do Sr. Concelleiro de Xestión Municipal de data 25 de febreiro de 2016, informo.

As emendas relacionan os programas e capítulos que son obxecto de minoración, aumento ou de nova creación. Aos efectos de non reproducir no informe a identificación da estrutura orzamentaria, non se reflicten no informe, remítome para a súa identificación ao texto da emenda e ao programa.

**EMENDA PRESENTADA POLO GRUPO MUNICIPAL DO PARTIDO POPULAR**

No prazo fixado pola Comisión informativa, con data 07/11/2018, rexistrada na mesma data, a Sra. Concelleira, Dona Elena Muñoz Fonteríz, voceira do Grupo Municipal do Partido Popular, co número de rexistro da Secretaría do Pleno 1913/1101, presentou emenda parcial, co seguinte contido:

1.- Respecto dos ingresos: A emenda propón de rebaixa do 5% dos principais impostos no capítulo 1 e taxas no capítulo 3, para a recollida do Lixo vivendas e comerciais, propón unha bonificación do 25%. Solicita a aplicación das bonificacións potestativas.

2.- Partidas de gastos a minorar por inexecución, 9.202.410,82 euros

3.- Novas partidas, por unha contía de 7.450.000,00 euros.

4.- Partidas a incrementar, por unha contía de 2.252.000,00 euros.

5.- Adecuación retributiva entre os policía e bombeiros.

6.- Solicitar ao Goberno do Estado o financiamento para a mellora do abastecemento por unha contía de 20.000.000,00 euros.

*Avaliación da emenda*

A emenda presentada, dende unha perspectiva formal, axústase ao previsto no artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016, xa que tratándose dunha emenda incrementalista, ten a súa orixe en baixas





CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

doutras aplicacións (inexecucións previstas), estando polo tanto equilibrada formalmente, non alterando cuantitativamente os orzamentos aprobados.

1.- Respecto dos ingresos: Propón unha rebaixa do 5% dos principais impostos no capítulo 1 e taxas no capítulo 3, propondo para a RSU (vivendas e comercial), unha bonificación do 25%. Solicita a aplicación das bonificacións potestativas que regula o TRLRFL.

A emenda xustifica esta posibilidade, facendo unha comparativa anual entre os dereitos liquidados e as obrigas recoñecidas, obtendo un saldo final que segundo ese criterio posibilita a rebaixa impositiva e a aplicación das bonificacións potestativas.

En relación co anterior, esta proposta é de contido político, aínda que, tendo en conta o trámite administrativo das Ordenanzas Fiscais, non sería posible.

Non se entra tecnicamente na solicitude de rebaixa impositiva, por ser o marco legal o correspondente a tramitación das Ordenanzas e non o do expediente do Orzamento. En canto a esta emenda, xa tivo o seu tratamento no expediente das Ordenanzas e o Pleno da Corporación en sesión ordinaria do 5 de setembro, rexeitou a emenda con ese contido.

Da información que reflicte a emenda, facendo unha avaliación axustada ao tratamento que hai que aplicar aos saldos orzamentarios, a comparativa que se fai entre dereitos liquidados e as obrigas recoñecidas, non sería correcta para garantir o pagamento nos prazos esixidos pola Lei de morosidade e dentro dos prazos que regula o Real Decreto 104/2017. Os dereitos liquidados non sempre se traducen en corrente financeira, do devandito saldo habería que deducir as anulacións que cada ano se tramitan de exercicio corrente e de pechados.

Como se deixa constancia na última liquidación aprobada (Liquidación Orzamentaria do ano 2017), os Dereitos pendentes de cobro a 31 de decembro do ano 2017 ascenden a 88.085.863,95 euros, que figuran nun 91,70% con dotación a saldo de dubidoso cobro, sendo 66.221.975,84 euros de pechados e 21.863.888,11 euros de corrente.

A comparativa obxectiva e real sería a de comparar os cobros de exercicio corrente e pechado e enfrontalos aos pagamentos de obrigas de corrente e pechados. Se se fai esta comparativa, as desviacións non son nin moito menos as que se reflicten na emenda.

En consecuencia, a utilización dos dereitos liquidados coas obrigas recoñecidas, non é o criterio seguido polo SEC-2010 para avaliar o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria para os capítulos 1, 2 e 3 do Orzamento de ingresos.

En relación coa bonificación en ingresos, o cálculo que se está a solicitar tería a seguinte repercusión:

Impostos

Imposto	Previsión	% Bonificación	Contía da Bonificación
---------	-----------	----------------	------------------------

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/11/2018 13:44	Páxina 5 de 14
	Expediente 55/142	CSV: 27ED59-5F2126-B95F37-4AX36N-HRR3XX-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

IBI+BICES	68.940.000,00	5,00%	-3.447.000,00
IVTM	14.650.000,00	5,00%	-732.500,00
IAE	13.600.000,00	5,00%	-680.000,00
IIVTNU	6.400.000,00	5,00%	-320.000,00
Total			-5.179.500,00

Taxas

Taxa, art.	Previsión	% Bonif.	Contía Bonificada	Vivendas-comercio	Bonificación,25%
30	228.100,00	5,00%	-11.405,00	16.950.000,00	-4.237.500,00
31	1.168.466,90	5,00%	-58.423,35		
32	2.379.500,00	5,00%	-118.975,00		
IIVTNU	7.645.100,00	5,00%	-382.255,00		
Total			-571.058,35		-4.237.500,00

A contía total das bonificacións sen ter en conta as potestativas, sería de 9.988.058,35 euros.

En relación coas bonificacións e o seu impacto, hai un informe no expediente que o require o art.168.1 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, no que se cuantifican as bonificacións que contén o Proxecto de Orzamento en trámite e que xa son aplicadas, en 8.070.591,00 euros

Imposto/Taxa	Importe da bonificación en vigor
IBI	4.116.491,00
IVTM	1.914.100,00
IIVTNU	1.060.000,00
IAE	215.000,00
ICIO	215.000,00
Taxas	550.000,00
Total bonificacións aplicadas	8.070.591,00

2.- Partidas de gastos a minorar por inexecucións, 9.202.410,82 euros

A emenda propón unha redución dunha porcentaxe do 6,15% por 100 do capítulo 2 do estado de gastos consolidado, por unha contía de 7.697.275,12 euros, e redución dun 5,37% no capítulo 4 do estado de gastos, cun importe a minorar de 1.505.137,70 euros.

A análise que se fai sobre as inexecucións, avalíase en termos do Regulamento (UE) Nº 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/11/2018 13:44	Páxina 6 de 14
	Expediente 55/142	CSV: 27ED59-5F2126-B95F37-4AX36N-HRR3XX-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (en diante SEC- 2010) e da Regra Fiscal de Gasto regulada na Lei Orgánica 2/2012. En aplicación desta normativa, o gasto computable é en termos de obrigas recoñecidas, e así hai que facelo en aplicación do bloque normativo que lle é de aplicación. No entanto o anterior, en aplicación do artigo 173.5 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo e artigo 46 da Lei 47/2003, de 26 de novembro (LGP), non poderán adquirirse compromisos de gastos por contía superior ao importe dos créditos autorizados nos estados de gastos, sendo nulos de pleno dereito os acordos, resolucións e actos administrativos que infrinxan a expresada norma, sen prexuízo das responsabilidades a que haxa lugar.

É dicir, é necesario facer as dotacións orzamentarias axeitadas aos efectos de autorización e compromiso de gasto, de tal xeito que para licitar, é necesario ter unha dotación necesaria para a totalidade do gasto inicialmente autorizado para o ano. O gasto autorizado ou comprometido representan outros estados orzamentarios distintos do que corresponde a fase de recoñecemento da obriga. A contía das obrigas recoñecidas que é a tomada en consideración aos efectos de avaliar as inexecucións é menor, basicamente por dúas razóns:

1º.- Nos procesos e procedementos de contratación, estase a producir unha diferenza importante entre a contía orzamentaria da licitación e a contía da adxudicación. No entanto, como se fixo constar, o crédito orzamentario ten que ser suficiente para tramitar os procesos de licitación.

2º.- Hai parte do gasto comprometido no ano corrente que non alcanza a fase de recoñecemento da obriga no ano, queda en fase de compromiso, fase (D), e se incorpora como remanente ao ano seguinte.

En relación coa situación descrita, no ano 2018, como cada, incorporáronse remanentes de compromisos de gasto do ano precedente (Fase D ou dispoñibles si estes fosen recursos afectados). Esta contía non está no estado de recoñecemento da obriga (fase O no ano anterior), polo tanto, non é tomado en conta como gasto executado, é unha inexecución nos termos SEC-2010 e da Regra Fiscal de Gasto regulada na Lei Orgánica 2/2012, aínda que a dotación é necesaria ao marxe de que o gasto non chegue a fase (O). De aplicar o criterio proposto, non habería saldo para os compromisos pola citada contía.

En consecuencia, a proposta de redución xeral aplicable facendo a comparación entre a execución media e o orzamento en trámite, non pode ser tida en consideración, xa que aos efectos do SEC-2010 e da Regra Fiscal de Gasto regulada na Lei Orgánica 2/2012, o gasto avalíase en termos de obrigas recoñecidas, fase (O), cando a dotación ten que responder aos importes do procedemento de licitación, neste caso, ao estado de retencións de crédito, situación na que ten que estar o crédito na fase inicial de tramitación ou na de autorización do gasto, fase (A), que se corresponde co procedemento de contratación.

Así mesmo, aínda que as facturas dos contratos non cheguen a fase de recoñecemento

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/11/2018 13:44	Páxina 7 de 14
	Expediente 55/142	CSV: 27ED59-5F2126-B95F37-4AX36N-HRR3XX-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		



CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

da obriga, o saldo de créditos en fase de compromiso, teríase que incorporar, para garantir a súa tramitación e pago no ano seguinte, e as obrigas devengadas non imputadas ao orzamento, rexistráranse na conta contable 413 tanto aos efectos do cálculo do obxectivo de Estabilidade como da Regra de gasto.

A redución xeneralizada proposta destes capítulos do estado de gastos consolidado, afectaría á totalidade dos contratos.

Aos efectos de cumprimento do marco normativo, o artigo 168.1 e) do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, esixe a emisión do informe económico de gastos, que ten que acreditar a suficiencia dos créditos para atender ao cumprimento das obrigas esixibles e os gastos de funcionamento dos servizos e, en consecuencia, a efectiva nivelación do orzamento, extremo este que está reflectido no informe económico que forma parte do expediente.

Así mesmo, de aplicar o criterio sostido na emenda, estaríase a producir un desequilibrio na formación do orzamento. O artigo 165.4 do TRLRFL, establece que cada un dos orzamentos que se integran no orzamento xeral deberá aprobarse sin déficit inicial. O artigo 168.1.g), establece como principio orzamentario a efectiva nivelación dos orzamentos, principio que non se cumpriría se se produce unha redución do gasto inicialmente proposto por unha inexecución final.

En relación coa redución do capítulo 4 por unha contía de 1.505.135,70 euros, sería de aplicación o xa informado, de tal xeito que aquelas axudas ou subvencións concedidas que non tiveran a xustificación dentro do ano quedarían sen cobertura orzamentaria. O gasto comprometido que non chegou ao recoñecemento da obriga, incorporase ao ano seguinte como remanente de crédito, distinguindo os créditos comprometidos dos computados aos efectos do SEC-2010 e da Regra Fiscal de Gasto regulada na Lei Orgánica 2/2012, que o son polas obrigas recoñecidas no ano.

O Fondo de Continxencia ten como obxectivo crear unha dotación para situacións imprevistas que posibilite as entidades poder facer fronte as mesmas dentro dos obxectivos fixados polo Goberno da Nación para a Regra de Gasto.

En relación coa previsión contida no Fondo de Continxencia, considérase dende unha análise técnica, que a súa dotación é coherente en relación coa contía do orzamento para facer fronte a situacións imprevisibles que acontezan ao longo do ano 2019, polo que, a redución dun 83,33%, non é aconsellable. De non facer aplicación do fondo para modificacións orzamentarias imprevisibles, pasará a formar parte do superávit.

3.- *Novas partidas, por unha contía de 7.450.000,00 euros.*

4.- *Partidas a incrementar, por unha contía de 2.252.000,00 euros.*







CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

Unha vez que no apartado anterior, propónse unha redución por inexecución no capítulo 2 de 4, nos apartados 3 e 4, propón mellorar as dotacións en 9 programas orzamentarios, determinando que empregos se cualificarían como gastos ou como investimentos, facendo a cualificación a nivel de capítulo.

**Dos novos empregos**, a súa distribución é a seguinte:

Capítulo 6: 6.650.000,00 euros.

Capítulo 4: 100.000,00 euros.

Capítulo 2: 700.000,00 euros

**Dos empregos a incrementar**

Capítulo 6: 500.000,00 euros.

Capítulo 4: 1.068.000,00 euros.

Capítulo 2: 684.000,00 euros

Os recursos propostos para estes maiores empregos por unha contía de 9.702.000,00 euros, correspóndense coa redución por inexecucións que se está a propor na emenda.

Os empregos, coa excepción daqueles que están asociados a prestación de servizos con contratos en vigor, e os destinados a sufragar os devengos do capítulo 1, as dotacións contidas no proxecto de orzamento en trámite é a distribución funcional e económica do gasto, é unha competencia en canto a súa formación e proposta do Sr. Alcalde Presidente. É polo tanto, unha decisión que corresponde ao goberno sobre a oportunidade dos empregos dos recursos, sempre e cando haxa recursos para o seu financiamento e se de cumprimento ao previsto na LOEPSF e TRLRFL.

Hai que informar, que a redución do gasto proposta en base as inexecucións, tal e como se fai constar, avalíase en termos do SEC-2010 e da Regra Fiscal de Gasto regulada na Lei Orgánica 2/2012, non é legalmente posible. O artigo 173.5 do texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo e o artigo 46 da Lei 47/2003, establece que non poderán adquirirse compromisos de gastos por contía superior ao importe dos créditos autorizados nos estados de gastos, sendo nulos de pleno dereito os acordos, resolucións e actos administrativos que infrinxan a expresada norma, sen prexuízo das responsabilidades a que haxa lugar.

En consecuencia, os incrementos propostos sen recursos, xerarían un desequilibrio orzamentario, circunstancia contraria ao previsto no art. 165 do TRLRFL e artigo 3 da LOEPSF.

*5.- Adecuación retributiva entre os policías e bombeiros.*





CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

Sobre este extremo, non hai unha avaliación técnica, non se pode considerar unha emenda, xa que non ten valoración económica, polo tanto, poderá ser obxecto estudo, valoración e cuantificación pola Concellería Delegada e proposta ao órgano competente se fose o caso con cargo as prazas vacantes que figuran en plantilla.

*6.- Solicitar ao Goberno do Estado a cualificación de obra de interese xeral que permite ao acceso a financiamento estatal e europeo para a mellora do abastecemento de Vigo por unha contía de 20.000.000,00 de euros (Convenio con AQUAES, para a mellora da ETAP do Casal)*

En relación con este apartado da emenda, non afecta ao orzamento en trámite, e estarase ao ámbito de competencias que regula a Lei 9/2010, de 4 de novembro, de augas de Galicia, no seus artigos 4 e 5.

#### Conclusión

A emenda presentada pola Sra. Concelleira Dona Elena Muñoz Fonteríz, voceira do Grupo Municipal do Partido Popular, aparentemente é formalmente correcta coa redución proposta, por axustarse inicialmente ao equilibrio que esixe o artigo 83 do Regulamento Orgánico do Pleno, no entanto, non é posible tomala en consideración ao partires dunha situación non aplicable.

En relación cos ingresos, o Proxecto orzamentario en trámite xa contén bonificacións por unha contía 8.070.591,00 euros.

A proposta solicita unhas bonificacións adicionais, por unha contía de 9.988.058,35 euros.

A xustificación que está a considerar a emenda, non se axusta aos criterios do Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC), xa que os ingresos os valora tendo en conta o principio de caixa (corrente financeira), e non en termos de liquidación, polo que, non é considerado como criterio correcto.

En relación coas inexecucións, como se fixo constar no informe, as dotacións orzamentarios teñen que ser suficientes aos efectos de autorización e compromiso de gasto, de tal xeito que para licitar e cubrir os contratos en termos anuais, requírese ter unha dotación necesaria para a totalidade do gasto imputable ao ano ou proxecto se fose o caso. Esta obriga legal fai necesario ter a dotación para este estado orzamentario (Fase (A) ou (D)), estado orzamentario distinto que o estado de recoñecemento da obriga (Fase O), que computa aos efectos dos SEC-2010 e da Regra Fiscal de Gasto regulada na Lei Orgánica 2/2012. Polo que, sempre, o importe das obrigas recoñecidas é menor que o do gasto autorizado e do comprometido, que nesta última situación, poderá ser incorporado como remanente ao orzamento do ano seguinte para dar cobertura as obrigas tramitadas no ano seguinte por compromisos de ano anterior.





CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

A emenda presenta un escenario orzamentario na que os créditos orzamentados sexan equivalentes ao das obrigas recoñecidas, o cal representa unha vulneración do artigo 173.5 do TRLRFL e do artigo 46 da LGP. Esta situación solo se cumpriría, se non houberse baixas nos procedementos de contratación, no que o importe da fase de gasto de Autorización fose igual que a de Recoñecemento da abriga, situación non prevista na normativa da Contratación Pública.

Ademais do anterior, tamén se tería que cumprir, que todos os gastos, engadidas as certificacións de obra, teñan a súa imputación no ano corrente. En consecuencia co anterior, non podería estar autorizada a incorporación de remanentes de crédito, nin tería sentido a existencia da conta contable 413, que ten reflexo contable e non orzamentario, reflectindo aqueles gastos devengados no ano que non chegaron a ter a súa imputación ao orzamento do ano.

A emenda da un tratamento similar ás dotacións orzamentarias necesarias que as dotacións que alcanzaron a fase de recoñecemento da obriga (Execución).

Sobre os apartados da emenda que corresponden coa oportunidade do goberno sobre a toma de decisión do emprego dos recursos, forma parte das decisións políticas, non sendo obxecto de avaliación técnica

De resultar rexeitada a emenda, non quedaría afectada a Estabilidade Orzamentaria, polo tanto, non require informe da Intervención, en caso contrario, se a proposta é de aceptación, terá que ser sometida a mesma ao informe do Sr. Interventor Xeral.

**EMENDA PRESENTADA POLO GRUPO MUNICIPAL DA MAREA DE VIGO**

En data 07/11/2018, o Sr. Concelleiro, Don Rubén Pérez Correa, voceiro do Grupo Municipal da MAREA DE VIGO, co número de rexistro da Secretaría do Pleno 1912/1101, presentou emenda á totalidade do proxecto de Orzamento sometido a ditame da Comisión.

O Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOP nº 114 do día 15/06/2016, no seu artigo 83.1, regulamenta as emendas a totalidade, nas que previo debate e neste caso fundamentalmente, suporía se fose aceptada a devolución do proxecto de Orzamentos á Xunta de Goberno Local.

O ROP non regula o procedemento de debate a totalidade, polo que, salvo acordo en contrario, terán o mesmo tratamento que o previsto para as emendas parciais.

En relación cos fundamentos da emenda a totalidade, fanse constar os seguintes:

En relación cos ingresos, aumento dos mesmos.

En relación cos gastos:





CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

*Capítulo 2, aumento do custe dos contratos.*

Neste capítulo faise unha referencia ao custe da limpeza viaria que pasa de 20 e 23 millóns.

Tecnicamente hai informar, que se trata de axustes entre partidas, xa que se traslada crédito da Recollida de Residuos a de limpeza viaria:

Para avaliar o custe dúas prestacións, debemos avaliar o seu conxunto, xa no ano 2018, cuxo contrato entrou en vigor o 1 de abril, tívose que facer o axuste de créditos entre os programas que reflicten as devanditas prestacións.

A táboa reflicte os compromisos de gasto como quedaron no ano 2018 unha vez tramitada a modificación orzamentaria.

Prestación	2018	2019
Recollida lixo	8.171.447,76	7.614.923,51
Limpeza Viaria	21.611.871,98	22.537.488,41
Recollida Selectiva	1.808.942,41	1.850.593,25
Mantemento contedores e papeleiras	2.641.209,32	2.865.851,93
Outros vertidos de lixo	66.022,23	
Total	34.299.493,70	34.868.857,10

A dotación correspondente ao ano 2018, ata o 30 de marzo estaba co custe do contrato extinguido e os novos contratos, tiveron unha aplicación ao ano 2018 de 8 meses.

Compróbase que non hai variación na prestación, tratándose dun axuste entre aplicacións orzamentarias, puramente técnico.

Non se engade na táboa o contrato de traslado e tratamento de RSU a SOGAMA.

*Capítulo 4, transferencias e subvencións correntes*

A emenda reflicte que hai determinadas partidas de gasto social que no aumentan. Tendo en conta que as de maior relevancia que se citan son as reflectidas no programa 2310, de Benestar Social, incorpórase unha táboa da evolución deste programa orzamentario

Ano	Importe do programa
2007	4.267.496,46
2008	5.616.092,44





CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

2009	6.089.914,45
2010	8.397.047,18
2011	8.318.870,70
2012	9.460.965,62
2013	9.191.685,65
2014	11.541.055,35
2015	11.493.247,46
2016	13.038.882,01
2017	13.649.545,66
2018	16.258.834,47

*Capítulo 6, investimentos, a emenda fai referencia a investimentos recorrentes, baixa execución anual.*

Sobre a ratio de execución anual, hai que avaliar os créditos iniciais máis a incorporación de remanentes e enfrontala coa execución, xa que hai modificacións como a de incorporación do superávit, que non é obriga legalmente que a súa execución sexa no ano.

#### *Conclusión*

A emenda presentada polo Sr. Voceiro do Grupo Municipal MAREA DE VIGO, é unha emenda a totalidade sen proxecto alternativo, fundamentando a mesma en criterios políticos que non poden ser obxecto de avaliación neste informe, por tratarse de apreciacións de contido de oportunidade política que non pode ter unha avaliación técnica.

O proxecto de orzamento, ten que dar cobertura as obrigas que devenga plantilla de persoal, aos contratos en vigor cos prezos que en cada caso teñan formalizados, as transferencias obrigatorias e gastos de funcionamento operativo. Os demais recursos poden ter os empregos que o goberno considere oportunos, sempre dentro dos límites que marca a Lei Orgánica 2/2012, de Estabilidade Orzamentaria e sustentabilidade financeira.

O proxecto de Orzamento que se tramita ten que someterse ao bloque de legalidade que lle é de aplicación, dando cumprimento ao principio de estabilidade orzamentaria con sometemento ao SEC-2010, sen que se poida modificar o lexislado para a administración económica nin comprender preceptos de orde administrativo que requiran procedementos ou solemnidades específicas distintas do previsto para a formación do orzamento, aspecto este que queda salvagardado tendo en conta o informe emitido pola Intervención Xeral.

A emenda terá que ser sometida a votación, se é aceptada, o Orzamento será devolto á Xunta de Goberno Local, en caso contrario, o expediente continuará a súa tramitación.





CONCELLO DE VIGO  
DIRECCIÓN SUPERIOR CONTABLE E ORZAMENTARIA

Expediente: 55/142  
Proxecto Orzamento 2019

Isto é todo o que ten que informar este técnico en relación coas emendas presentadas pola Sra. Voceira do Grupo Municipal do Partido Popular e polo Sr. Voceiro do Grupo Municipal de MAREAS DE VIGO.

En Vigo, á data da sinatura electrónica

O Tesoureiro e Director Superior Contable e Orzamentario: Luís García Álvarez

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/11/2018 13:44	Páxina 14 de 14
	Expediente 55/142	CSV: 27ED59-5F2126-B95F37-4AX36N-HRR3XX-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		